

# 三明市深化医药卫生体制改革领导小组办公室

---

明医改秘函〔2019〕6号

## 三明市医改领导小组办公室关于 印发推进现代医院管理制度建设重点任务表的通知

市医改领导小组有关成员单位：

《推进现代医院管理制度建设重点任务表》已经市医改领导小组专题会议研究同意，现印发给你们，请认真对照时间节点，倒排工作进度，集中精力抓改革，扑下身子抓落实，保质保量完成今年医改重点任务。市医改领导小组办公室将对相关单位推进现代医院管理制度建设落实情况进行督查并通报。

三明市医改领导小组办公室

2019年5月20日

（此件主动公开）



## 推进现代医院管理制度建设重点任务表

| 序号 | 任务             | 具体内容                                                                                                                                             | 完成时限    | 责任单位 | 责任人 |
|----|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------|-----|
| 1  | 健全公立医院投入和补偿机制  | ①建立常态化的公立医院投入机制，实行不同等级、不同类别医院差别化的投入政策。                                                                                                           | 持续推进    | 市财政局 | 林 坚 |
|    |                | ②制定出台并落实对公立中医类医院投入的倾斜政策。                                                                                                                         | 2020 年底 |      |     |
| 2  | 健全医疗服务价格动态调整机制 | ①适时开展第 7 次医疗服务价格调整，进一步提高与医务人员劳务价值有关的医疗服务项目收费价格。                                                                                                  | 2019 年度 | 市医保局 | 刘 鹏 |
|    |                | ②理顺医疗服务比价关系，实施差别化的价格和支付政策，理顺不同等级医疗机构、不同层次医疗服务项目之间的差价，拉开市、县价格差距，拉开不同等级医院的价格差距，拉开不同难易程度的诊疗项目价格差距，拉开不同诊疗水平医生的诊疗价格差距，逐步建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。 | 2020 年底 |      |     |
| 3  | 建立严格规范的综合监管制度  | ①强化卫健部门对医疗服务的监管职能，完善医疗机构、人员、技术、装备转入和退出机制。控制公立医院特需医疗服务规模，能够开展特需医疗服务的公立医院提供特需医疗服务规模比例不超过全部医疗服务的 10%。                                               | 持续推进    | 市卫健委 | 蔡金明 |

| 序号 | 任务              | 具体内容                                                                                                             | 完成时限    | 责任单位         | 责任人        |
|----|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------|------------|
|    |                 | ②完善医保基金的监管，实施医保医师代码制，加大对医保违法行为的惩戒力度，逐步将医保对医疗机构服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。                                            | 持续推进    | 市医保局         | 胡凤鹏        |
|    |                 | ③每年开展一次对公立医院经济运行和财务活动的会计与审计监督。                                                                                   | 持续推进    | 市财政局<br>市审计局 | 林 坚<br>郭澍锡 |
|    |                 | ④督促公立医院健全内部监管制度，加强对医务人员资格及执业行为的监管，制定并落实高值医用耗材、辅助用药和外购药品等相关管理制度。                                                  | 2019 年底 | 市卫健委<br>市医保局 | 于修芹<br>刘 鹏 |
| 4  | 创新编制管理方式        | 研究出台《三明市公立医院编制备案管理办法》。                                                                                           | 2019 年底 | 市委编办         | 陈宝文        |
| 5  | 完善符合行业特点的人事薪酬制度 | ①健全完善以公益性为导向的公立医院党委书记、院长及总会计师目标年薪制考核评价机制。                                                                        | 持续推进    | 市卫健委         | 蔡金明        |
|    |                 | ②健全公立医院人事薪酬制度，完善公立医院工资总额制度。综合考虑经济发展、财力状况、城镇单位在岗职工平均工资水平、公务员收入、中小学校和公共卫生与基层医疗卫生事业单位收入水平等因素，合理确定正常增长机制，促进分配公平公正公开。 | 持续推进    | 市人社局<br>市财政局 | 高 伟<br>林 坚 |

| 序号 | 任务              | 具体内容                                                                                                                                                 | 完成时限        | 责任单位                 | 责任人               |
|----|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------|-------------------|
| 6  | 制定医院章程          | ①督促所有公立医院制定符合医院改革发展实际的章程。章程中要明确医院性质、办医宗旨、功能定位、办医方向、管理体制、经费来源、组织结构、决策机制、管理制度、监督机制、文化建设、党的建设、群团建设，以及举办主体、医院、职工的权利义务等内容；细化党建工作要求，明确党组织在医院内部治理结构总的地位和作用。 | 2019 年 10 月 | 市卫健委                 | 于修芹               |
|    |                 | ②督促医院以章程为统领，规范内部治理结构和权利运行规则，提高医院运行效率。                                                                                                                | 持续推进        |                      |                   |
| 7  | 健全医院议事决策制度      | ①督促医院明确院党委与行政领导班子议事决策制度，健全党委、院长办公会议事决策规则，明确各自决策事项和范围，不得以党政联席会代替党委会。                                                                                  | 2019 年 10 月 | 市卫健委                 | 于修芹               |
|    |                 | ②督促医院落实“三重一大”事项先由院长办公会讨论通过，再由党委会研究决定的重大事项议事决策程序。                                                                                                     | 持续推进        |                      |                   |
| 8  | 建立高效规范的公立医院运行机制 | ①健全完善公立医院财务与预算管理制度体系，建立第三方审计制度和信息公开制度，提升财务运行透明度，健全成本定额管理制度和费用审核制度，提高医院运行效率。                                                                          | 2020 年底     | 市财政局<br>市审计局<br>市卫健委 | 林 坚<br>郭澍锡<br>蔡金明 |
|    |                 | ②督促医院加强成本核算、预算管理、内部控制管理，促进业务财务一体化，持续提升医院运行效率，确保医院财务收支平衡。                                                                                             | 2019 年底     | 市卫健委                 | 于修芹               |

| 序号 | 任务           | 具体内容                                                                                                                                | 完成时限    | 责任单位 | 责任人 |
|----|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------|-----|
| 9  | 落实医疗质量安全核心制度 | ①院长是医院依法执业和医疗质量安全的第一责任人，落实医疗质量院、科两级责任制。严格落实医疗质量安全核心制度、严格执行医院感染管理制度等。医院医疗质量安全指标（手术患者围手术期住院死亡率、手术重返率、重点病种住院死亡率、每万名出院患者医疗事故发生次数等）趋于合理。 | 持续推进    | 市卫健委 | 于修芹 |
|    |              | ②督促总医院根据县域医联体建设实际与特点，制定保障医联体内医疗安全、尤其是公共卫生服务质量与安全的各项管理制度。                                                                            | 2019 年底 |      |     |
| 10 | 调动人员积极性      | ①建立健全人员聘用管理、岗位管理、职称管理、执业医师管理、护理人员管理、收入分配管理等制度，实行人员统一管理，逐步实现编内编外同岗同酬。打破专业技术职务聘任终身制，实行任期制，竞争上岗，公开选聘科室负责人，形成有激励、有约束、能上能下、能进能出的灵活用人机制。  | 持续推进    | 市人社局 | 高 伟 |
|    |              | ②督促医院健全绩效考核制度，将政府对医院的考核细化落实到科室和医务人员，将考核结果与医务人员岗位聘用、职称晋升、个人薪酬挂钩。                                                                     |         | 市卫健委 | 于修芹 |
|    |              | ③督促医院严格执行工资总额制度，在核定的工资总量范围内制定内部分配方案，并经职代会表决通过后进行自主分配。                                                                               |         |      |     |

| 序号 | 任务         | 具体内容                                                                                                                                       | 完成时限    | 责任单位                   | 责任人               |
|----|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------|-------------------|
|    |            | ④健全医务人员培训培养制度，基本建成院校教育、毕业后教育、继续教育三阶段有机衔接的标准化、规范化临床医学人才培养体系和专科医生规范化培训制度。                                                                    | 2020 年底 | 市卫健委                   | 蔡金明               |
| 11 | 健全完善后勤管理   | 探索医院“后勤一站式”服务模式，推进后勤服务社会化。推进医院节能降耗工作，降低万元收入能耗支出。                                                                                           | 持续推进    | 市卫健委                   | 于修芹               |
| 12 | 健全信息化管理制度  | ①建成市、县两级人口健康信息平台，实现公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等应用信息系统数据采集、集成共享和业务协作。                                                                          | 2020 年底 | 市卫健委<br>市医保局<br>市市场监管局 | 张清辉<br>胡凤鹏<br>陈春平 |
|    |            | ②强化县域数据集成平台建设，督促县级医院“六大中心”信息化建设，实现总医院医疗平台与基层公共卫生数据无缝对接。                                                                                    |         | 市卫健委                   | 张清辉               |
| 13 | 实现诊疗服务模式转变 | 全面推进全民健康“四级共保”工程。通过医保支付方式改革，采取“一组团、一包干、两确定”机制，促进各级医疗卫生机构主动从事健康促进与健康教育工作，促进“小病在社区，康复回社区”诊疗机制的形成，推动以“治已病”为中心转向“治已病与治未病”并重，最终向以“健康管理”为中心模式转变。 | 持续推进    | 市卫健委<br>市医保局           | 茅声禄<br>徐志奎        |

| 序号 | 任务            | 具体内容                                                                                                                                                   | 完成时限   | 责任单位 | 责任人        |
|----|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------|------------|
| 14 | 加强医院文化和医德医风建设 | 督促医院建立党委主导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制，建立健全医务人员医德考评制度，实行医德“一票否决”制，将医德表现与医务人员晋职晋级、岗位聘用、评优评先和定期考核等直接挂钩。                                                   | 持续推进   | 市卫健委 | 于修芹        |
| 15 | 开展便民惠民服务      | ①探索“互联网+”在医疗方面的应用，逐步面向群众开放健康数据，增强群众获得感。                                                                                                                | 持续推进   | 市卫健委 | 张清辉        |
|    |               | ②督促医院应用互联网等信息技术拓展医疗服务空间、内容，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。进一步改善医疗服务，优化就医流程，科学实施预约诊疗，探索推行日间手术、远程医疗、多学科联合诊疗模式。扩大预约诊疗途径，提高预约诊疗率和复诊预约率。开展优质护理服务，加强社工、志愿者服务与管理。 |        | 市卫健委 | 于修芹<br>张清辉 |
| 16 | 加强医院党建工作      | ①落实党委领导下的院长负责制，公立医院党委细化落实中办印发的《关于加强公立医院党的建设工作的意见》明确的9项职责和省委办公厅印发的《福建省加强公立医院党的建设实施办法》（闽委办发〔2018〕41号）。                                                   | 持续推进   | 市卫健委 | 蔡金明        |
|    |               | ②合理设置医院党建工作机构，实现内设机构党支部全覆盖，推进党建工作与医疗业务管理紧密结合。                                                                                                          | 2019年底 |      |            |

| 序号 | 任务 | 具体内容                                                                                   | 完成时限 | 责任单位 | 责任人 |
|----|----|----------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-----|
|    |    | ③切实落实党管人才，认真把握用人标准，建立完善人才招聘、引进、使用、培养、技术职称聘任等制度；建立医院领导班子成员联系高层次人才制度。                    |      |      |     |
|    |    | ④把政治标准放在首位，注重发展医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员等高知识群体入党；探索建立把业务骨干培养成党员，把党员培养成医疗、教学、科研、管理骨干的“双培养”机制。 | 持续推进 |      |     |



---

抄送：市第一医院、中西医结合医院，各县（市）总医院。

---

三明市卫生健康委员会办公室

2019 年 5 月 20 日印发

---