

三明市深化医药卫生体制改革领导小组文件

明医改组〔2019〕4号

三明市医改领导小组 关于进一步做好当前医改重点工作的通知

各县（市、区）医改领导小组，市医改领导小组各成员单位：

为认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府领导同志关于深化医改的批示指示精神，深入落实2019年全国、全省医改工作会议各项部署要求，根据2019年6月12日市医改领导小组全体会议研究的意见，现就进一步做好我市当前医改重点工作有关事项通知如下：

一、切实提高政治站位，推动三医联动改革持续深化。各级各有关部门要强化“一把手”推进医改工作机制，从讲政治的高

度增强对医改重要性的认识，把深化医改作为改善民生工作的重中之重，坚决扛起深化医改的政治责任，认真落实对医改任务的“四个亲自”要求，大力创造医改良好条件，切实通过改革解决群众牵肠挂肚的事。要建立健全医改跟踪评价机制，定期分析医改工作进展状况，对率先突破、取得成绩的，抓紧总结推广，予以表彰激励；对改革任务不落实、推诿拖延等不作为的，影响全市医改大局的，市里将进行约谈，这既是医改工作约谈，也是政治约谈，并对有关责任人予以问责。市、县医改领导小组要充分发挥作用，整合各成员单位力量，心往一处想，劲往一处使，形成深化医改的强大合力。各级卫健部门要履行好医改领导小组秘书处的职责，统筹协调财政、人社、医保、市场监管等成员单位，共同推动医改，确保完成各项任务。各成员单位也要主动参与，积极配合，把既定的改革任务落实落细。

二、健全总医院（医联体）运行机制，建立现代医院管理制度。要按照《中共三明市委 三明市人民政府关于开展总医院组建工作的意见》（明委〔2017〕21号）要求，进一步厘清卫健部门和各总医院（医联体）工作职责，确保责任落实到位。要充分发挥公立医院党委的领导作用，持续加强公立医院党的建设，抓紧制定完善医院章程，健全党委领导下的总院长负责制。要大力实施医院领导班子能力提升工程，积极对接国内知名院校师资平台，加强医院党委书记、院长和管理团队的培训，提高医疗卫生机构职业化、科学化、专业化、精细化管理水平。要强化对总会

计师的日常检查和年度考评，根据总会计师工作成效，在采取经济奖罚的同时，对作用发挥不到位的，要采取组织手段，该轮岗的轮岗、该解聘的坚决解聘。要充分发挥好总医院（医联体）绩效考核中的年薪工分的调节作用，健全医生驻乡、驻村制度，抓好基层医疗卫生机构能力提升工作，筑牢基层网底，切实抓好分级诊疗制度的落实。

三、深入开展改善医疗服务行动，提升老百姓就医体验。要大力整治医疗乱象，严厉查处医务人员违规要求患者院外购买药品（耗材）行为，严厉打击出租、出借、转让《医师执业证书》，以虚假诊断、夸大病情或疗效、利用“医托”等方式欺骗、诱使、强迫患者接受诊疗和消费等各类违法违规执业行为，强化行业自律。要深入查摆人民群众看病就医反映突出的医疗服务问题，积极通过改善环境、优化流程、建立科学预约诊疗制度、加强专科建设、提升质量、保障安全、促进沟通，建立机制、科技支撑等手段，提升医院综合服务能力，持续提升医院满意度。要进一步完善 C-DRG 收付费改革措施，抓紧调整和完善部分分组及定额标准，加快调整 C-DRG 方案和系统改造，争取到 8 月底前实现即时出院、即时结算和及时向患者提供清单。同时，要严格落实“首诉负责制”，注重投诉处理的时效性和实效性，加强医患沟通，及时做好矛盾纠纷排查化解工作。

四、加快补齐医疗卫生短板，提升医疗服务水平。要通过发行地方政府专项债券等渠道积极筹措资金，加快市第一医院医疗

辅助中心项目、市中西医结合医院医技病房综合楼等 68 个总投资 33.89 亿元的医疗卫生事业补短板项目建设，确保按时竣工投用。要深入实施“大病不出县”工程，积极对接国内高水平医院，推动省市级重点学科加快发展，扶持临床薄弱学科及急需发展的专科建设，力争介入医学、心血管微创、康复医学、肛肠微创、泌尿专科、骨科微创、围产医学、肿瘤微创、临床营养诊疗、疼痛诊疗等 10 个重点医学专科得到较大提升。要继续实施“3+1”人才培养计划，培育一批公立医院管理人才、优秀学科带头人、优秀青年医师和乡村医生队伍。要积极采取柔性引进、“一人一策”的方式，招聘引进一批高层次、高学历医学人才。要继续依托省内医学高等院校，造就一批不同层次的本土化医务人员，优化基层医生队伍。要抓紧制定出台医学人才延迟退休政策，稳定专家队伍。要结合“e 三明”建设，加快推进县域平台建设，全力推进各总医院（医联体）内部平台互联互通项目建设，争取到 2020 年各总医院（医联体）初步实现信息互联互通、电子病历、信息安全等级测评等功能一体化。

五、大力发展康养产业，推进医养融合发展。要抓紧研究制订医保支持医养结合的政策，支持公立医疗机构延伸举办医疗康复养护专门机构的政策，鼓励本地医生就近开展多点执业，满足康养机构开展康复诊疗业务所需。要鼓励公立医院利用内部既有设施设立康养机构，开展以慢性病康复、养老护理、安宁康养为主要内容的医养结合项目，扩大社会康养供给，为老年病患者和

慢性病患者提供服务。要加快生态新城城市型健康特色小镇谋划、实施步伐，努力为我市探索医养融合发展之路建立示范。

六、继续打好慢性病管理攻坚战，提高慢性病防控水平。要坚持预防为主，继续以高血压、糖尿病和严重精神障碍患者为突破口，建立健全总医院体制下基层慢性病防治管理体系，完善健康管理服务内容和流程，推进慢性病一体化管理。要突出做实健康教育、筛查干预、规范诊疗、监测评估等工作，切实提高慢性病的知晓率、治疗率、控制率，降低发病率、病死率、致残率。要做好健康一体机的推广应用，持续开展业务培训，强化制度建设，加强业务监管，利用健康一体机做好基层老百姓的疾病筛查、家庭医生签约、慢病管理等工作，让健康一体机真正成为基层医疗机构开展健康管理的“新武器”。

七、改进医改政策宣传，营造良好社会氛围。面向群众要以通俗易懂、图文并茂形式，通过编发宣传小册子、开辟宣传专栏等方式，宣传医改政策、医改历程、医改成效、便民惠民措施、群众就医体验等，提高政策知晓率，争取群众支持。面向医务人员要通过医院早会、周会、职工大会等形式，及时解读医改政策、医改重点任务、药品耗材联合限价采购、县域综合医改、家庭医生签约服务等重点难点问题，不定期组织开展应知应会知识测试，让每一位医务工作者成为合格的医改主力宣传员。面向社会要注重融媒体宣传，通过微信、微博、新闻客户端、报纸、广电、短信等融媒体平台，宣传医改政策措施、医改成效和感人事例、典

型人物，传播主旋律、正能量，形成正确舆论导向，并通过开设健康专栏，举办健康知识讲座等形式，引导群众养成科学健康向上的生活方式。



(此件主动公开)

抄送：市委办公室。

市人大常委会办公室，市政协办公室。

三明市医改领导小组秘书处

2019年6月22日印发
