

三明市深化医药卫生体制改革领导小组办公室

明医改秘函〔2019〕10号

三明市医改领导小组办公室 关于印发2019年度医改重点工作的通知

各县(市、区)医改领导小组、市医改领导小组各成员单位：

《2019年度医改工作重点任务分解表》已经市医改领导小组同意，现印发给你们，请认真组织实施。各县(市、区)、市直有关部门要认真贯彻落实2019年全国、全省医改工作会议和市医改领导小组全体成员会议精神，围绕群众“看病难、看病贵”问题，持续巩固提升“三医联动”改革成果，坚定不移推动我市医改向纵深推进，确保我市改革持续走前头、作示范。秘书处将不定期对各县(市、区)和市直有关部门牵头工作落实情况予以通报。

三明市医改领导小组办公室

2019年7月12日



2019 年度医改工作重点任务分解表

序号	任务	具体内容	责任单位
1	持续深化“三医联动”综合医改	①强化“一把手”推进医改工作机制,将深化医改作为改善民生工作的重中之重。县(市、区)医改领导小组要充分发挥作用,整合各成员单位力量,形成合力,统筹推进全市综合医改工作,确保完成各项改革规定动作。	各县(市、区)医改领导小组
		②建立健全医改跟踪评价机制,督促工作推进情况,对改革任务不落实、推诿拖延等不作为的,影响全市医改大局的,要进行约谈。	市卫健委
2	建立现代医院管理制度	①研究提出进一步加强总医院(医联体)领导班子建设方案。	市委组织部、编办
		②督促所有公立医院于10月底前完成章程的制定工作。	市卫健委 各县(市、区)医改领导小组
		③加强公立医院党建工作。督促公立医院落实党委领导下的院长负责制,并合理设置医院党建工作机构,实现内设机构党支部全覆盖,推进党建工作与医疗业务管理紧密结合。	
		④督促医院建立健全向基层倾斜的年薪工分考核评价制度,逐步健全医生驻乡、驻村制度,抓好基层医疗卫生机构能力提升工作。	

序号	任务	具体内容	责任单位
2	建立现代医院管理制度	⑤加强医院党委书记、院长和管理团队的培训，提高医疗卫生机构职业化、科学化、专业化、精细化管理水平。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组
		⑥启动三级公立医院绩效考核，考核结果作为党委书记、院长任职、薪酬和医院的财政补助、工资总额核定、医保政策调整、等级评审等的重要依据。	市卫健委、医保局、财政局、人社局
		⑦建立健全医院总会计师跟踪评价机制，强化对总会计师的日常检查、随时抽查和年度考评，督促总会计师发挥应有的作用。对总会计师作用发挥不到位的，可采取组织手段，该轮岗的轮岗、该解聘的坚决解聘。	市财政局
		⑧研究出台《三明市公立医院编制备案管理办法》。	市委编办
3	开展改善医疗服务行动	①大力整治医疗乱象，严厉查处医务人员违规要求患者院外购买药品（耗材）行为，严厉打击各类违法违规执业行为。	市卫健委、医保局 各县（市、区）医改领导小组
		②以病种为抓手，明确不同级别和类别医疗机构的职责和功能定位，建立健全分工协作机制。推动三级医院主动调整门诊病种结构，逐步扩大日间手术病种。	
		③深入查摆人民群众看病就医反映突出的医疗服务问题，指导、督促医院通过改善环境、优化流程、建立分时段预约诊疗制度、加强专科建设、促进沟通等手段，提升服务能力和医院满意度。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组

序号	任务	具体内容	责任单位
3	开展改善医疗服务行动	④督促医院落实“首诉负责制”，注重投诉处理的时效性和实效性，加强医患沟通，及时做好矛盾纠纷排查化解工作。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组
		⑤进一步完善 C-DRG 收付费改革，8 月底前实现即时出院结算和及时向患者提供清单。	市医保局
4	补齐医疗卫生短板	①通过发行地方政府专项债券等渠道积极筹措资金，加快市第一医院医疗辅助中心项目和市中西医结合医院医技病房综合楼等 6 个总投资 2.18 亿元的市区医疗卫生事业基础设施项目建设。	市财政局、卫健委
		②研究建立公立医院可持续资金保障机制。	市财政局
		③深入实施“大病不出县”工程，积极对接国内高水平医院，推动省市级重点学科发展，扶持临床薄弱学科及急需发展的专科建设，力争介入医学、心血管微创、康复医学等 10 个重点医学专科得到较大提升。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组
		④继续实施“3+1”人才培养计划，培育一批公立医院管理人才、优秀学科带头人、优秀青年医师和乡村医生队伍。	
⑤继续依托省内医学高等院校，造就一批不同层次的本土化医务人员，优化基层医生队伍。			

序号	任务	具体内容	责任单位
4	补齐医疗卫生短板	⑥加快推进县域平台建设，全力推进各总医院（医联体）内部平台互联互通项目建设，年内建成消毒供应中心、心电诊断中心、临床检验中心、病理诊断中心、医学影像中心、远程会诊中心，围绕互联互通测评、电子病历评价和安全等级保护三大目标，实现县级综合医院与县域其他医疗机构，健康医疗数据互通共享和有效应用推动智慧医院和互联网医院发展。	市卫健委、医保局 各县（市、区）医改领导小组
		⑦加强人才引进力度，积极采取柔性引进、“一人一策”的方式，通过制定出台更有吸引力的生活津贴、购房补助、子女入学等优惠政策，招聘引进一批高层次、高学历医学人才，大力实施卫生人才招才引智计划。	市委组织部，市人社局、教育局、卫健委
		⑧制定出台医学专家延迟退休政策，稳定专家队伍。	市人社局
		⑨建立健全人员聘用管理、岗位管理、职称管理、执业医师管理、护理人员管理、收入分配管理等制度，实行人员统一管理，逐步实现编内编外同岗同酬。打破专业技术职务聘任终身制，实行任期制，竞争上岗，公开选聘科室负责人，形成有激励、有约束、能上能下、能进能出的灵活用人机制。	
5	发展壮大康养产业	①研究制订医保支持医养结合的政策，支持公立医疗机构延伸举办医疗康复养护专门机构的政策，鼓励本地医生就近开展多点执业，满足康养机构开展康复诊疗业务所需。	市医保局、卫健委，市委编办

序号	任务	具体内容	责任单位
5	发展壮大康养产业	②鼓励公立医院利用内部既有设施设立康养机构，开展以慢性病康复、养老护理、安宁康养为主要内容的医养结合项目。	市医保局、卫健委，市委编办 各县（市、区）医改领导小组
		③加快市第一医院生态新城分院一期项目建设步伐。	市卫健委、市委编办
6	提高慢病防控水平	①督促各公立医院，建立健全总医院体制下基层慢性病防治管理体系，不断完善健康管理服务内容和流程，持续推进慢性病一体化管理。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组
		②做实家庭医生签约服务、健康教育、筛查干预、规范诊疗、监测评估等工作，切实提高慢性病的知晓率、治疗率、控制率，降低发病率、病死率、致残率。	
		③做好健康一体机的推广应用，持续开展业务培训，强化制度建设，加强业务监管。	
7	加强疾病预防与健康促进	①实施“健康三明”行动，强化健康宣教普及，动员政府、社会、个人“三方”参与健康共建活动，建立健康促进工作机制。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组
		②加强疫苗接种管理，严格落实“三查七对”等操作规程。	
		③采取有效措施，积极应对青少年近视、营养失衡等健康问题。	市卫健委、教育局
		④加强职业病防治工作，维护劳动者执业健康合法权益。	市卫健委、人社局

序号	任务	具体内容	责任单位
7	加强疾病预防与健康促进	⑤推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施，将生育医疗费用纳入医保支付方式改革范围。	市医保局
8	强化基层网底建设	①持续推进乡村卫生服务一体化管理，加强乡镇卫生院对村卫生所的业务指导，将乡村一体化的公益性村卫生所纳入基本医疗保险定点机构，并按规定签订医保定点服务协议。	市医保局、卫健委
		②督促、指导总医院制定科学、合理的基层医疗卫生机构绩效工资总量核定方案和鼓励高年资医护人员下基层服务的倾斜性绩效考核方案。	市卫健委 各县（市、区）医 改领导小组
9	完善药品耗材供应保障	①认真落实《福建省全面落实跟进国家组织药品集中采购和使用试点工作实施方案》，让群众早用上、用得起好药。	市医保局
		②加强对医疗机构的用药管理。按照“能口服不肌注、能肌注不输液”的原则，规范药品使用；落实对高血压、糖尿病、精神疾病等门诊特殊病种根据病情可一次性开具2个月处方量药品的政策。	市卫健委、医保局 各县（市、区）医 改领导小组
10	完善医疗保障制度	①推进基本医保、大病保险、医疗救助等制度衔接和一体化结算；改进城镇职工医保个人账户管理，个人账户基金由按比例划拨改为定额划拨，逐步推进医保个人账户家庭共享、医疗共济。	市医保局
		②完善异地就医直接结算政策；持续扩大全省联网及跨省联网定点医疗机构覆盖范围。	

序号	任务	具体内容	责任单位
10	完善医疗保障制度	③做好医保缴费职能划转工作，加强医保基金预算管理。	市医保局
		④促进发展商业健康保险，加强商业健康保险监管。	三明银保监分局
		⑤完善精准扶贫医疗叠加保险政策，贫困人口大病集中救治病种扩大到30个。	市医保局、卫健委
		⑥探索研究提出对收入水平略高于建档立卡贫困户的边缘人口的支持政策。	
11	完善医疗服务价格调整机制	①改进和加强医疗服务项目及价格管理，统一省内异地就医医保结算工作，规范价格项目对接问题。	市医保局
		②适时开展第7次医疗服务价格调整，进一步提高与医务人员劳务价值有关的医疗服务。	
		③加强新增医疗服务价格项目管理，严格控制特需医疗服务项目，维护社会医疗服务价格环境和谐。	
12	改进宣传方式	面向群众、医务人员和社会大众，设计具有针对性、形式多样、内容丰富的宣传材料，通过开辟宣传栏、编发宣传小册子、举办健康知识讲座等方式，并借助融媒体平台主动发布、充分释放改革政策信息，宣传医改历程、成效，传播主旋律、正能量，形成正确舆论导向，引导群众养成科学健康向上的生活方式，营造良好社会氛围。	市卫健委 各县（市、区）医改领导小组